

CONFLICTO

# Variante San Francisco -Mocoa, la IIRSA en Colombia

Convenio interadministrativo No. 729 de 2022 suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas-SINCHI”  
2021011000054 - c-3208-0900-3-0-3208013-02 rec 11

Coordinación:  
Juan Felipe Guhl Samudio  
Uriel Murcia

Investigadores:  
Jorge Arias  
Diego Higuera Díaz  
Luisa Cantor Báez (En)  
Eduardo Bayona Daza  
Humberto Hernández  
Eric Apolinar  
Natalia Montealegre  
Vanezza Escobar Bejar (Sa)



Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas – SINCHI Bogotá,  
D.C., 2023

## 1. TIPOLOGÍA

## Gestión Ambiental

### **2. DESCRIPCIÓN**

La proyectada variante San Francisco-Mocoa, hace parte de la iniciativa de integración física para el desarrollo económico suramericano que busca ser materializada en el gran proyecto de integración IIRSA, y está pensada en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, con la cual se busca unir el pacífico con el atlántico.

La Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), tiene el objetivo de crear un eje de integración y desarrollo, para avanzar hacia una concepción regional del espacio suramericano, promoviendo la modernización de la infraestructura física, y de esta manera conectar los océanos Atlántico y Pacífico a la altura del río Amazonas. En este contexto la construcción de la variante San Francisco-Mocoa, en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, hace parte de esta iniciativa de integración física que busca el desarrollo económico. El objetivo que se busca con la proyectada variante es integrar, en términos comerciales, a los departamentos de Nariño, Putumayo y Amazonas con Bogotá, así como, a los países vecinos, igualmente se busca la gran conexión entre el océano pacífico y el océano atlántico La variante está siendo financiada con recursos de crédito externo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

El conflicto socioambiental que se presenta con relación a la proyectada variante San Francisco-Mocoa, se relaciona principalmente con las visiones y percepciones enfrentadas de naturaleza y desarrollo entre actores locales y actores globales-nacionales. Las visiones de territorio y las

concepciones culturales entorno a la naturaleza de los pueblos Inga y Kamëntsá, reconocen el territorio ancestral denominado Carlos Tamabioy, que según su cosmovisión les pertenece culturalmente como un legado que les ha sido heredado a través del testamento del Carlos Tamabioy que data del año 1700 (Movimiento Regional por la Tierra). De otro lado se encuentra la visión de desarrollo económico, que desde lo global perpetúa la visión sobre la Amazonia, como un espacio fuente de recursos naturales y económicos. El territorio sobre el cual se tiene proyectado la construcción de esta vía, hace parte del territorio ancestral Carlos Tamabioy según las cartografías de los pueblos indígenas. (Movimiento regional por la tierra).

Los principales actores de este conflicto son las comunidades indígenas y campesinas del Valle de Sibundoy, quienes se enfrentan con las entidades a cargo de la planeación y ejecución de la vía. Esta es una construcción que se ha anunciado, desde hace más de 23 años. La variante San Francisco-Mocoa, se proyecta como una vía de 45.6 kilómetros que remplazará la única vía que une a Putumayo y Nariño por el oriente, se espera que el proyecto esté listo para el 2030. El Invías aseguró que “de esta manera se promueve el desarrollo económico y social sostenible del sur del país mediante la integración física interregional entre los departamentos de Putumayo y Nariño y de estos con el centro y occidente del país” (El Espectador, 2022).

La obra es un su tramo San Francisco - Mocoa atraviesa la Reserva Forestal Protectora de la Cuenca Alta del río Mocoa, así como el territorio ancestral indígena Kamentsá denominado Carlos Tamabioy. La obra en 2008 recibió licencia ambiental por parte del Ministerio de Ambiente, y en 2010 recibió financiación por parte del BID para arrancar una primera fase. "" La

obra se dividió en cinco sectores, dos de estos, que representan el 60 % de la vía, son los que pasan por la Reserva Forestal y se encuentran en un eterno limbo." (SEMANA 2020) La obra dio inicio en el año 2011 y se detuvo en 2017 por las afectaciones sobre la Reserva Forestal de la Cuenca Alta del río Mocoa, la obra inició con una inversión de 100 millones de dólares y a 2020 solo había avanzado en un 40%, igualmente a 2022 el gobierno colombiano presenta una deuda de 44 millones de dólares con el Banco Interamericano de Desarrollo.

A inicios del año 2022 se reinició con las obras, con una inversión de 1.2 billones por parte del entonces gobierno, aunque este proyecto viene gestionándose años atrás. Según el Invías, la obra tiene un enfoque social porque está diseñada para favorecer a las comunidades de los dos departamentos, pues busca facilitar el intercambio comercial entre las regiones Andina y Amazónica, y espera dinamizar el acceso a los centros especializados de salud de los cascos urbanos cercanos, mejorar las condiciones de seguridad para la promoción del ecoturismo y de la inversión extranjera e incrementar la presencia institucional. La obra reinició en el año 2022 durante el gobierno de Iván Duque, llamada ahora "La variante de la Biodiversidad" con el objetivo de generar una vía de transporte de carga y según el Invías generará 3.175 empleos en la región (El Espectador, 2022). La construcción de la variante San Francisco-Mocoa, en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, hace parte de esta iniciativa de integración física para el desarrollo económico.

Este proyecto presenta conflictividades a nivel geopolíticos, económicos, ecológicos y culturales. Las comunidades indígenas se oponen a la construcción de la variante en el tramo San Francisco-Mocoa, igualmente ambientalistas y organizaciones sociales denuncian que se talarán 12.000

hectáreas de bosque (Mongabay, 2020). En este contexto, el gobierno colombiano se ha alineado con la IIRSA, cuyo propósito es conectar los océanos Atlántico y Pacífico a la altura del río Amazonas. La construcción de la variante San Francisco-Mocoa, en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, hace parte de esta iniciativa de integración física para el desarrollo económico. Esta región aún se considera un territorio inhabitado, asociado con múltiples olas extractivistas —quina, caucho, especies maderables—

Uno de los riesgos de la construcción del tramo entre San Francisco y Mocoa, es el aumento de la colonización en la zona de Reserva Protectora de la Cuenca Alta del río Mocoa, igualmente las comunidades indígenas Kamëntsá se oponen pues para ellos el tramo atraviesa una parte de su territorio ancestral, reconocido en el testamento de Carlos Tamabioy. "La carretera de 45,6 kilómetros quedó estancada en 2017 y pasó de ser un ejemplo de infraestructura verde para toda América Latina a un elefante blanco en el que se invirtieron más de 359.000 millones de pesos (unos 97 millones de dólares) que hoy se están perdiendo entre el monte y el óxido." (SEMANA 2020)

En el año 2023, continuaron las obras de la variante que ya habían sido reactivadas por el gobierno nacional, el año 2022. En audiencia pública llevada a cabo el 24 de febrero en el municipio de San Francisco, Putumayo, el ministro de transporte Guillermo Reyes enfatizó en que esta obra es una prioridad para el Gobierno Nacional, por lo que, aparte de los recursos vigentes por \$1,2 billones, se apropiaran de vigencias futuras \$600.000 millones adicionales. Por lo anterior, esta obra fue catalogada como estratégica en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026. En el mes de septiembre (2023) , en un espacio de socialización de avances del proyecto, el INVIAS explicó los avances en la construcción, así como el

cambio en el diseño de los sectores 2 y 3 de la variante. Con el nuevo diseño, que incluyó la construcción de viaductos y túneles, se disminuirá el impacto ambiental, según los ingenieros del proyecto, porque se conservarán corredores biológicos que tienen algunas especies sombrilla como el Oso Andino (*Tremarctos ornatus*) y Danta de Montaña (*Tapirus pinchaque*), lo mismo que aves e insectos que habitan en la zona (Corpoamazonía, 2023). Estas modificaciones estuvieron orientadas a minimizar el impacto ambiental. Para el mes de noviembre del 2023, se proyectaba iniciar el trámite de ajuste de la licencia ambiental, a partir de lo cual se espera definir los nuevos tiempos de ejecución y finalización del proyecto, programada inicialmente para el año 2030 pero que, debido a su importancia estratégica, se pretende reducir para el año 2026 (Caracol, 2023).

### 3. INFORMACIÓN GENERAL

#### 3.1 UBICACIÓN

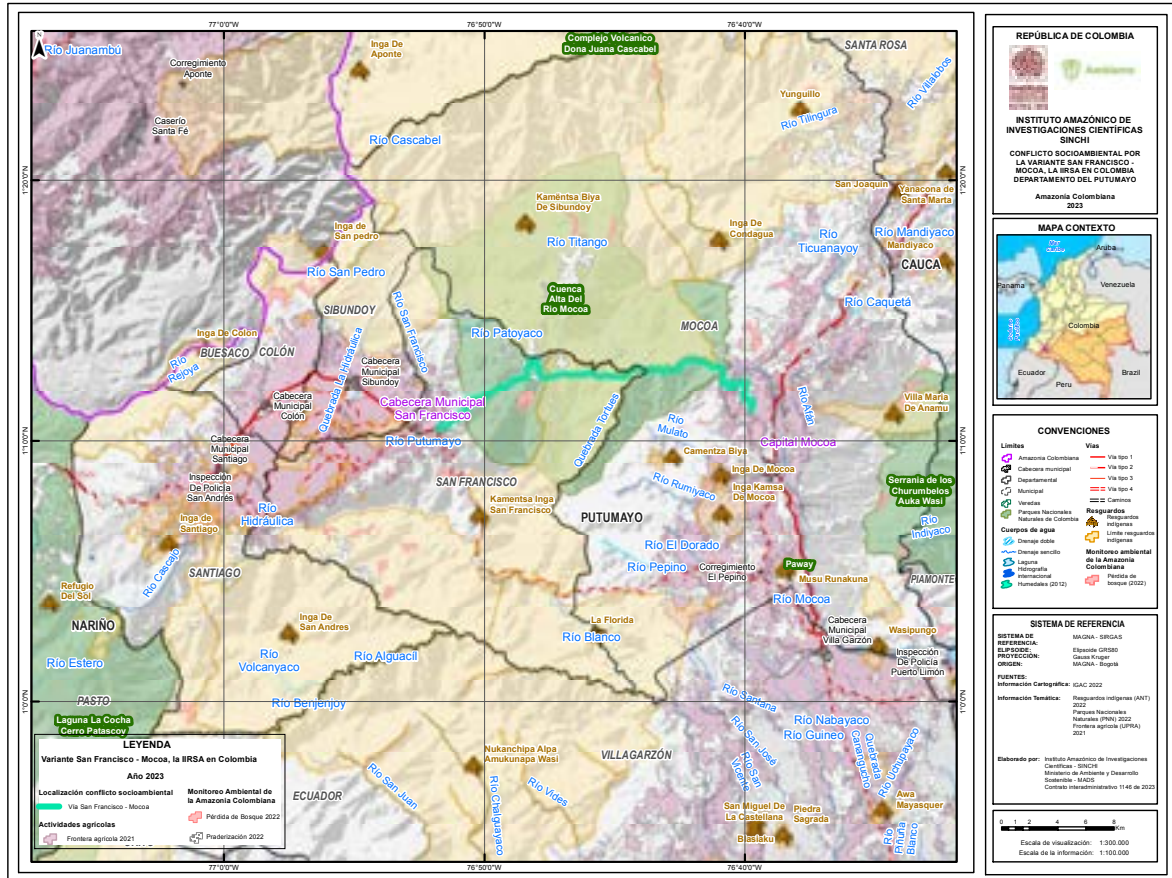
**Departamento:** Putumayo

**Municipio:** San Francisco

**Otros Departamentos, Municipios o Veredas:** San Antonio-quebrada la Tortuga bajando a buscar el río Mocoa para seguir las líneas generales ascendiendo por la ladera de la margen derecha del río. Puente Campucana en Mocoa

**Otros datos de Ubicación:** Reserva Forestal Protectora de la Cuenca Alta del río Mocoa; Territorio Ancestral Carlos Tamabioy.

#### 3.2 MAPA



### 3.3 ACTORES

<p><b>Comunidades Indígenas</b></p>	<p>Grupo indígena Kamentsa e Inga; Comunidades Campesinas; Habitantes alto Putumayo.</p>
<p><b>Instituciones Estatales</b></p>	<p>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; INVIAS; Gobernación Putumayo; Gobernación Nariño; Ministerio de Transporte;</p>

	Alcaldías de Santiago; Colón; Sibundoy; San Francisco y Mocoa ANLA (Autoridad Nacional de Licencias Ambientales).
<b>Sector Privado</b>	Organización Ambiente y Sociedad.
<b>Autoridad Ambiental</b>	CORPOAMAZONIA
<b>Otros</b>	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA). Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

#### 4. CAUSAS

La proyectada variante San Francisco-Mocoa, hace parte de la iniciativa de integración física para el desarrollo económico suramericano que busca ser materializada en el gran proyecto de integración IIRSA, y está pensada en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, con la cual se busca unir el pacífico con el atlántico.

La Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), tiene el objetivo de crear un eje de integración y desarrollo, para avanzar hacia una concepción regional del espacio suramericano, promoviendo la



modernización de la infraestructura física, y de ésta manera conectar los océanos Atlántico y Pacífico a la altura del río Amazonas.

En este contexto la construcción de la variante San Francisco-Mocoa, en el marco del corredor vial Pasto-Mocoa, hace parte de esta iniciativa de integración física que busca el desarrollo económico. El objetivo que se busca con la proyectada variante es integrar, en términos comerciales, a los departamentos de Nariño, Putumayo y Amazonas con Bogotá así como, a los países vecinos, igualmente se busca la gran conexión entre el océano pacífico y el océano atlántico. La variante está siendo financiada con recursos de crédito externo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

## **5. HITOS HISTÓRICOS**

- 1994: Se plantea la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) en la Cumbre de las Américas.
- 2000: Se reafirma la IIRSA en un acuerdo político plasmado en el Primer Encuentro de Presidentes de América del Sur en Brasilia, Brasil.
- 2008: El Ministerio de Ambiente otorgó la licencia ambiental con la que dio luz verde a los diseños para arrancar la obra.
- 2010: El BID aprobó el préstamo para empezar a ejecutar la vía de 45,6 kilómetros, que estaría sin pavimentar —en una primera fase—.
- 2011: Inviás, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el contratista se dieron cuenta que los diseños aprobados tenían prácticamente las mismas características que el ‘trampolín de

la muerte' —la vía que ya existe y que debe ser reemplazada por una más segura—.

- 2011: Inician obras de la variante. Construcción del tramo de carretera San Francisco Mocoa.
- 2014: Infraestructuras que quedaron sin terminar.
- 2015: INVIAS presentó nuevos diseños a la ANLA que incluyen 11 túneles (2,8 km), 61 puentes y viaductos (15,2 km).
- 2015: El Instituto Nacional de Vías (Invías) preparó nuevos diseños, que fueron entregados a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).
- 2017: la obra se detuvo por la posible afectación a una reserva forestal en el departamento de Putumayo, Colombia.
- 2020: se cae una de las infraestructuras de la obra. Se han invertido 100 millones de dólares y falta aún el 60%.
- 2022 : Inicios del año 2022 se reinició con las obras, con una inversión de 1.2 billones por parte del entonces gobierno.
- 2023: El Gobierno se comprometió a incluir el proyecto, como uno de los proyectos priorizados en el Plan de Desarrollo y se comprometió a entregarlo en el cuatrienio".

## 6. IMPACTOS

### AMBIENTALES:

- Afectación o pérdida de biodiversidad terrestres (flora, fauna silvestre, agrobiodiversidad)
- Contaminación/afectación a fuentes hídricas
- Deforestación

## SOCIALES, CULTURALES Y ECONÓMICOS

- Pérdida de conocimientos/prácticas/culturas tradicionales
- División y enfrentamiento entre miembros de la misma comunidad
- Pérdida de medios de subsistencia

## 7. EXPRESIONES VISIBLES DEL CSA

- Protestas

## 8. FUENTES

- El Espectador (17 de febrero 2022) Inviás reactiva obras en la variante San Francisco–Mocoa  
<https://www.elespectador.com/economia/invias-reactiva-obras-en-la-variante-san-franciscomocoa-noticias-hoy/>
- Caracol Noticias.(15 de diciembre 2019) Variante San Francisco-Mocoa, obra de más de 20 años que pasó de “elefante a mamut blanco” en:  
[https://www.youtube.com/watch?v=J613a9I5RAE&ab\\_channel=NoticiasCaracol](https://www.youtube.com/watch?v=J613a9I5RAE&ab_channel=NoticiasCaracol)
- Caracol ( 24, febrero, 2023) Gobierno priorizará variante San Francisco-Mocoa en el plan de desarrollo en:  
<https://caracol.com.co/2023/02/24/gobierno-priorizara-variante-san-francisco-mocoa-en-el-plan-de-desarrollo/>
- Cámara de Representantes ( Noviembre 23 de 2023 )  
<https://www.camara.gov.co/estado-de-las-vias-en-el-putumayo-tema-de-debate-de-control-politico>
- Chaparro, A ( 2013) DIMENSIÓN HUMANA DEL DESARROLLO Visión de futuro indígena y su incidencia en el desarrollo en Colombia. El caso de las comunidades Inga y Kamëntsá (Putumayo) ante la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)  
<https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/12307/u671643.pdf?sequence=1> Corpoamazonía.

- SOCIALIZAN AVANCES DEL PROYECTO DE CONSTRUCCIÓN DE LA VARIANTE SAN FRANCISCO-MOCHOA. En : <https://www.corpoamazonia.gov.co/index.php/noticias/455-socializan-avances-del-proyecto-de-construccion-de-la-variante-san-francisco-mococha>
- El Espectador ( Febrero 2022) Inviás reactiva obras en la variante San Francisco–Mococha en: <https://www.elespectador.com/economia/invias-reactiva-obras-en-la-variante-san-franciscocomococha-noticias-hoy/>
- La República (24 de Febrero 2023) Mintransporte se comprometió a entregar variante San Francisco - Mococha en cuatrienio en: <https://www.larepublica.co/economia/mintransporte-se-comprometio-a-entregar-variante-san-francisco-mococha-en-cuatrienio-3553907>
- Las Dos Orillas.(diciembre 16, 2020) Comunidades indígenas del Alto Putumayo rechazan la presencia del Ejército en el territorio de Carlos Tamabioy en : <https://www.las2orillas.co/comunidades-indigenas-del-alto-putumayo-rechazan-la-presencia-del-ejercito-en-el-territorio-carlos-tamabioy/>
- INVIAS ( Junio 2023) Con incremento de empleos y trabajos de pavimentación avanzan obras en Variante San - Francisco Mococha en : <https://www.invias.gov.co/index.php/sala/noticias/5068-con-incremento-de-empleos-y-trabajos-de-pavimentacion-avanzan-obras-en-variante-san-francisco-mococha>
- Mi Putumayo (Enero 11 de 2023) Dirigentes piden mayor apoyo para la construcción de la Variante Mococha-San Francisco, apertura de la frontera en San Miguel y más cupos de combustibles en <https://miputumayo.com.co/2023/01/11/dirigentes-piden-mayor-apoyo-para-la-construccion-de-la-variante-mococha-san-francisco-apertura-de-la-frontera-en-san-miguel-y-mas-cupos-de-combustibles/>
- Mi Putumayo (Enero 20 de 2023) La variante San francisco – Mococha, una lucha constante en Putumayo que merece la atención de todos en : <https://miputumayo.com.co/2023/01/20/la-variante-san-francisco-mococha-una-lucha-constante- en-putumayo-que-merece-la-atención-de-todos/>

- Mongabay (7 junio 2020) Variante San Francisco – Mocoa: la riesgosa e interminable carretera en la selva de Colombia | ADELANTO <https://es.mongabay.com/2020/06/colombia-variante-san-francisco-mocoa-putumayo-adelanto-video/>
- Movimiento regional por la tierra. Pueblo Kamëntsä y su R-existencia territorial: De Pueblo en vía de extinción a pueblo que fortalece su pensar y hacer propios como “Primer Territorio” <https://www.porlatierra.org/casos/68/naturaleza>
- Pitalito Noticias ( Febrero 27, 2023 ) Gustavo Petro anunció terminar la vía más peligrosa de Colombia, ubicada entre Mocoa - Pasto en : <http://www.pitalitonoticias.com/2023/02/gustavo-petro-anuncio-terminar-la-via.html>
- SEMANA ( 30 de Julio 2020) Cinco datos sobre la carretera que amenaza a la Amazonia colombiana <https://www.semana.com/medio-ambiente/articulo/cinco-datos-de-la-carretera-que-amenaza-la-amazonia--noticias-hoy--movilidad/53550/>
- Trece ( 2021) Avanza construcción de variante San Francisco-Mocoa que une al sur del país | Noticias Enlace Trece en <https://www.youtube.com/watch?v=q12xndRfasg>
- Tubarco Colombia ( Julio 2023) Derrumbe otra vez causa emergencia en la vía San Francisco – Mocoa en : <https://tubarco.news/derrumbe-otra-vez-cause-emergencia-en-la-via-san-francisco-mocoa/>